



## Samenvatting

Het college heeft het VTH-evaluatieverslag 2022/Uitvoeringsprogramma2023 vastgesteld. Dit document bevat de jaarlijkse verantwoording en planning van vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro).

In het kader van het horizontaal - en het interbestuurlijk toezicht verstrekt het college deze verantwoordingsdocumenten aan de gemeenteraad alsmede het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

## Beslispunten

1. Vaststellen van het VTH-Evaluatieverslag 2022/Uitvoeringsprogramma 2023;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro aan de gemeenteraad en het college van Gedeputeerde Staten.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 4 juli 2023:

Conform.



## 1. Aanleiding

Als gevolg van artikel 7.7 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) dient het college jaarlijks aan de gemeenteraad te rapporteren over de resultaten en de voortgang van de VTH-taken Wabo (vergunning, toezicht en handhaven). Daarnaast dient de gemeente ook verantwoording af te leggen aan Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg over de uitvoering van deze wettelijke taken.

## 2. Context

### *Wettelijk kader*

Met de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wet RGT) is in de Gemeentewet via artikel 124h een wettelijke basis gecreëerd waarmee de minister bij ministeriële regeling, respectievelijk de provincie bij provinciale verordening, regels kan stellen aan gemeenten over het systematisch verstrekken van toezichtinformatie (wat, hoe en wanneer). Uitgangspunt hierbij is dat de provinciale toezichthouder haar oordeel velt op basis van dezelfde informatie die de gemeenteraad ontvangt.

### *Horizontale controle vanuit de raad*

Om toezicht te kunnen houden op de gemeentelijke uitvoering van wettelijke taken dienen raad, provincie en rijk te beschikken over informatie over de gemeentelijke prestaties op verschillende beleidsterreinen. Het college is verantwoordelijk voor het ontsluiten van deze toezichtinformatie voor de horizontale en verticale toezichthouders. Aan de hand van deze informatie kan de raad controleren of de wettelijke taken op de juiste wijze zijn uitgevoerd en kan zij daarover een politiek oordeel vormen. De horizontale verantwoording richting raad vormt vervolgens de basis voor het verticale toezicht door rijk en provincie. Via een raadsinformatiebrief verstrekt het college de gemeenteraad de vereiste toezichtinformatie.

### *RUD Zuid-Limburg*

De verantwoording van de RUDZL-activiteiten (basistaken milieu vergunnen en toezicht) gebeurt jaarlijks in de aparte gemeentelijke beleidscyclus van de GR-instellingen. Zo gebeurt dat ook over het planjaar 2022. In zijn vergadering van 27 juni 2023 stelt de gemeenteraad het raadsvoorstel 'Begrotingswijziging begroting 2023 - Ontwerpbegroting 2024 - Jaarrekening 2022 RUD Zuid-Limburg' vast, dat is besproken in uw vergadering van 6 juni 2023. Het jaarverslag 2022 RUD ZL maakt onderdeel uit van de Jaarrekening 2022.



#### *Verticaal toezicht vanuit de provincie*

Hoe de provincie haar toezichthoudende rol wil invullen is verwoord in de 'Verordening systematische toezichtinformatie Limburg' en een hieraan gekoppelde notitie 'Uitgangspunten en randvoorwaarden interbestuurlijk toezicht in de Provincie Limburg'.

Toezichtgebieden van de provincie zijn onder meer de Wro en de Wabo. Beide documenten zijn van kracht sinds 18 december 2014, ruim twee jaar na het in werking treden van de Wet RGT. Elk jaar dient uiterlijk 15 juli de provincie te beschikken over de gemeentelijke verantwoordingsrapportages en uitvoeringsprogramma's Wabo en Wro. Dit collegevoorstel voorziet in de aanlevering van de vereiste stukken via een aparte aanbiedingsbrief aan het college van Gedeputeerde Staten; de RUD ZL levert zelf de vereiste jaarrapportages en jaarprogramma's bij de provincie aan.

### **3. Gewenste situatie**

De systematische toezichtinformatie omvat de aanrijking van de actuele beleidsdocumenten alsmede de jaarlijkse verantwoordingsrapportages en de nieuwe uitvoeringsprogramma's.

#### *Toezichtinformatie Wabo, onderdeel beleid*

Op 31 januari 2023 heeft uw college het 'Beleidsplan VTH-taken Omgevingsrecht' vastgesteld. Het beleidsplan bevat de toetsingsmatrix voor beoordeling van verschillende aanvragen en risicoprofielen ten aanzien van toetsen en inspecties. Op basis daarvan is per type bouwwerk bepaald op welk niveau elk van de aspecten getoetst wordt (p.20/21 in het als bijlage 1 bijgevoegde stuk) en op welk niveau ten aanzien van elk van de aspecten inspectie wordt gehouden (p. 22/23).

#### *Toezichtinformatie Wabo, onderdeel Evaluatieverslag 2022*

In dit onderdeel (hoofdstuk 2) wordt verantwoording afgelegd over de geleverde prestaties. De verantwoording gaat in op de vraag of de planning is gehaald, welke ontwikkelingen en tendensen er zijn, het naleefgedrag van burgers, eventuele risico's en wat dat allemaal betekent voor het uitvoeringsprogramma en de strategie van het aansluitend jaar.

Uit het evaluatieverslag kan geconcludeerd worden dat de meeste prognoses zijn gehaald. Daar waar dit niet het geval was had dit vooral personele oorzaken (ziekteverzuim, niet kunnen invullen van vacatures).

Leermomenten en ervaringen uit 2022 zijn meegenomen naar de nieuwe maatregelen en prognoses voor 2023 en zijn dan ook opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2023.



### *Nieuwe ontwikkelingen vergunnen Wabo en Handhaven Wabo*

In hoofdstuk 3 van het VTH-Evaluatieverslag 2022/Uitvoeringsprogramma 2023 worden de (nieuwe) ontwikkelingen beschreven die van invloed zijn op de planning en uitvoering van de werkzaamheden op het gebied van vergunnen, inspectie, toezicht en handhaven. Dat zijn o.a. de implementatie van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en de taken die voortvloeien uit de Huisvestingsverordening

### *Uitvoeringsprogramma 2023*

In hoofdstuk 5 van het VTH-Evaluatieverslag 2022/Uitvoeringsprogramma 2023 worden de vergunning-, inspectie-, toezicht- en handhavingsactiviteiten voor het jaar 2023 beschreven. Dit heeft betrekking op de VTH-taken in het kader van de Wabo die in eigen huis worden uitgevoerd: bouwen, brandveiligheid, ruimtelijke ordening, monumenten en de minder complexe milieutaken. De reikwijdte van het programma is identiek aan de reikwijdte van het Beleidsplan VTH-taken omgevingsrecht. Daarin is beschreven op welke wijze we jaarlijks tot prioriteiten komen én hoe we onze VTH-taken uitvoeren (strategieën).

In het beleidsplan wordt onderscheid gemaakt in drie typen werkzaamheden:

*1. Reguliere werkzaamheden: dit betreft onze klantgestuurde taakuitvoering die is gebaseerd op vergunningaanvragen, meldingen, inspecties en landelijk voorgeschreven uitvoering.*

Het beleidsplan bevat de toetsingsmatrix voor beoordeling van verschillende aanvragen en risicoprofielen ten aanzien van toetsen en inspecties. Op basis daarvan is per type bouwwerk bepaald op welk niveau elk van de aspecten getoetst wordt en op welk niveau ten aanzien van elk van de aspecten inspectie wordt gehouden.

*2. Risicogerichte werkzaamheden: dit betreffen prioriteiten op basis van onze jaarlijkse omgevingsanalyse.*

De volgende activiteiten zijn op basis van het risicomodel dat is opgenomen als bijlage bij het VTH-Evaluatieverslag 2022/Uitvoeringsprogramma 2023 (p.24/25) als activiteiten met een hoog risico geclassificeerd. Dit betekent dat -bovenop de reguliere werkzaamheden- extra inzet wordt gepleegd om grip te houden op de risico's.

1. Geluidsoverlast door een bedrijf
2. Illegaal verwijderen van asbest bij een gebouw
3. Waterverontreiniging door lozing bedrijf
4. Illegaal slopen van een gebouw
5. Brandonveilig gebruik van een gebouw: kamergewijze verhuur



6. Onjuiste constructie van een gebouw
7. Brandonveilig gebruik van een gebouw met niet-zelfredzame personen
8. Brandonveilig gebruik van een gebouw met veel bezoekers

3. *Beleid gestuurde werkzaamheden: dit betreft de inzet van VTH-instrumenten om uitvoering te geven aan vastgesteld gemeentelijk beleid of landelijke prioriteiten.*

Dit zijn voor 2023 o.a. de volgende werkzaamheden:

- Tunnelveiligheid
- Coördinatie van woonwagen- en woonbootlocaties;
- Deelname aan het flexteam;
- Energielabel-C-verplichting voor kantoren;
- Opkoopbescherming en toeristische verhuur (huisvestingsverordening gemeente Maastricht);
- Brandveiligheid bij evenementen.

*Toezichtinformatie Wro / verantwoording 2022 en prognose 2023.*

Onderdeel van de gevraagde toezichtinformatie op grond van de onder 2 genoemde provinciale verordening is ook:

- a. inzicht in de mate waarin de gemeente beschikt over één of meer gebiedsdekkende structuurvisies als bedoeld in artikel 2.1 Wro;
- b. inzicht in de mate waarin de gemeente beschikt over gebiedsdekkende bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wro;
- c. inzicht in de mate waarin de gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wro;

Ten aanzien van deze punten volgt een korte toelichting:

Ad a: Binnen het huidige wettelijke kader van de Wro (art. 2.1) is ervoor gekozen om de vastgestelde 'Omgevingsvisie Maastricht 2040' feitelijk de Structuurvisie voor Maastricht te laten zijn. Het streven is om vóór 1 januari 2024, deze Omgevingsvisie te actualiseren. Deze krijgt dan de daarbij behorende juridische status van Omgevingsvisie.

De vaststelling van de geactualiseerde omgevingsvisie vindt vanwege de te volgen participatie plaats na 1 januari 2024. Gemeenten krijgen een overgangstermijn tot en met 31 december 2024 voor het vaststellen van de omgevingsvisie.

Ad b/c: Als gevolg van de inwerkingtreding van de 'Wet actualiseringsplicht bestemmingsplannen en beheersverordeningen' per 1 juli 2018 waren gemeenten niet langer verplicht om



bestemmingsplannen binnen de periode van 10 jaar opnieuw vast te stellen. Dit heeft de rijkswetgever gedaan met het oog op de destijds al vastgestelde Omgevingswet.

Met het oog op de kenbaarheid van de geldende bestemmingsregeling voor burgers en bedrijven werd de hierboven genoemde wet uitsluitend van toepassing op die plannen en verordeningen die elektronisch (beschikbaar gesteld op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)) raadpleegbaar zijn.

Hieraan heeft de gemeente Maastricht voldaan.

### *Prognose 2023*

In 2023 zullen vooral bestemmingsplannen in procedure worden gebracht, die worden gemaakt ter facilitering van (her)ontwikkelingen, bijvoorbeeld delen van de gebieden Belvédère, De Groene Loper en Limmel aan de Maas. Voor het gebied 'Terraspark – Ambyerveld' wordt nog een nieuw bestemmingsplan voorbereid (BP Buitengebied Oost). Voor het gebied waarvoor nog deels het Tracébesluit A2 gold (verknoping A2 en A79) is inmiddels voorzien in een nieuwe beheersverordening.

Vanaf medio dit jaar wordt daarnaast gestart met de transitie van het tijdelijke omgevingsplan (van rechtswege bestaande uit alle vigerende bestemmingsplannen, beheersverordeningen en de zogenaamde 'bruidsschat' van het Rijk) naar het volwaardige Omgevingsplan Maastricht 2030. Dit gebeurt conform het 'Plan van aanpak transitie Omgevingsplan Maastricht' vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 2021.

## **2. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing.

## **3. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

## **4. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing.

## **5. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing.

## **6. Financiën**

Niet van toepassing.



## **7. Aanbestedingen**

Niet van toepassing.

## **8. Participatie tot heden**

Niet van toepassing.

## **9. Voorstel**

1. Vaststellen van het VTH-Evaluatieverslag 2022/ Uitvoeringsprogramma 2023;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro aan de gemeenteraad en het college van Gedeputeerde Staten.

## **10. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Na besluitvorming door uw college worden de stukken met een raadsinformatie- en aanbiedingsbrief ter kennisgeving aan de gemeenteraad respectievelijk het college van gedeputeerde staten van Limburg gezonden.